

---

Кризис европейского человечества и философия. Философия как строгая наука. Минск; М., 2000. С. 345–348.

<sup>17</sup> Юрганов А. Л. Опыт исторической феноменологии: Трудный путь к очевидности. М., 2003. С. 332.

<sup>18</sup> Гуссерль Э. Кризис европейских наук и трансцендентальная феноменология: Введение в феноменологическую философию // Гуссерль Э. Логические исследования. Картезианские размышления. Кризис европейских наук и трансцендентальная феноменология. Кризис европейского человечества и философия. Философия как строгая наука. Минск; М., 2000. С. 603.

<sup>19</sup> Юрганов А. Л. Опыт исторической феноменологии: Трудный путь к очевидности. М., 2003. С. 334.

Ю. В. Солодова

*Уральский федеральный университет*

## **УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ФРГ: ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА**

Германия является страной с богатейшими бюрократическими (в хорошем смысле этого слова) традициями. В Федеративной Республике Германия все основные параметры, связанные с государственной службой, в том числе правила ее взаимодействия с гражданами и обслуживания различных общественных потребностей, тщательно прописаны в законодательстве. Германия в большей степени обращена лицом к людям. Не последнюю роль здесь играют и историческая традиция политически децентрализованной нации, и федеративное устройство страны<sup>1</sup>.

Как уже было сказано, Германия имеет федеративное устройство. Это значит, что политическая система государства делится на два уровня: федеральный, на котором принимаются общегосударственные решения международного значения, уровень земель, на котором решаются задачи федеральных земель. Каждый уровень обладает собственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти. Хотя земли и имеют неравное представительство в Бундесрате, юридически они имеют равный статус, что характеризует германскую федерацию как симметричную<sup>2</sup>.

Высшая законодательная власть в ФРГ принадлежит двухпалатному парламенту: нижняя палата — бундестаг и верхняя палата — бундесрат имеют разный статус в отношении как порядка их формирования, так и объема полномочий. Законодательная инициатива принадлежит членам обеих палат и Федеральному правительству. Ведущую роль в законодательном процессе играет бундестаг. Правительство вносит законопроекты в бундесрат, который должен передать свое мнение в бундестаг не позже, чем через шесть недель. В особо срочных случаях правительство

может по истечении трех недель передать законопроект непосредственно в бундестаг.

Бундестаг избирается на 4 года путем всеобщих прямых выборов при тайном голосовании. В выборах участвуют граждане, достигшие 18-ти лет. Половина депутатов избирается в одномандатных округах, охватывающих территорию всей страны, по мажоритарной системе (избранным считается тот, кто получил большинство голосов граждан, участвовавших в голосовании). Другая половина депутатов избирается по земельным партийным спискам в многомандатных округах. Каждый избиратель отдает, таким образом, два голоса: за индивидуального кандидата и за партийный список. Половина мест в бундестаге распределяется между партиями пропорционально числу полученных голосов. Поскольку пропорциональная избирательная система в чистом виде гарантирует представительство даже для мелких партий, это зачастую создает сложные проблемы при формировании правительства. В Германии, чтобы избежать практики Веймарской республики, отличавшейся своей политической неустойчивостью, введен пятипроцентный барьер.

На уровне земель законодорчеством занимаются парламенты земель — ландтаги и бюргершафты (парламенты городов-земель Гамбург и Бремен). Они принимают законы, действующие в пределах земель. Парламенты во всех землях, кроме Баварии, однопалатные.

Исполнительная власть на федеральном уровне представлена Федеральным правительством, во главе которого стоит бундесканцлер. Главой органов исполнительной власти на уровне земель является премьер-министр (или бургомистр города-земли). Федеральной и земельными администрациями руководят министры, которые стоят во главе административных органов.

Важнейшим органом судебной власти в Германии является Федеральный конституционный суд (ФКС), находящийся в городе Карлсруэ (земля Баден-Вюртемберг). ФКС — блюститель Основного закона, самостоятельный и независимый федеральный орган власти, имеющий равные права с другими федеральными органами. Впервые судебный орган с подобными полномочиями был создан в 1949 г.<sup>3</sup>

Большая часть судебных разбирательств находится в ответственности земель. Федеральные суды в основном занимаются пересмотром дел и проверяют решения судов земель на предмет формальной законности. На каждом уровне имеются свои суды.

Особенностью ФРГ является автономия субъектов федерации, так, в конституционном праве Германии подчеркивается, что земли не являются административными единицами ФРГ — производными от федерации, — а наоборот, **ФРГ является объединением земель**. Земли считаются субъектами конституционного права, а также обладают ограничен-

ной международной правосубъектностью, каждая земля имеет свою конституцию. Земли несут «государственную ответственность». Три земли используют термин «свободное государство» (Бавария, Саксония и Тюрингия), однако особые права по сравнению с другими землями с этим не связаны.

Еще одной особенностью немецкого федеративного устройства является то, что Германия представляет собой симметричную федерацию, т. е. все субъекты равны в правах и обязанностях, находятся в равных отношениях с федерацией.

Таким образом, в силу такого деления система государственной службы Германии подразделяется на государственную федеральную службу, службу на земельном уровне, также выделяют службу на уровне общин и структур самоуправления (данные уровни относят к муниципальному управлению).

---

<sup>1</sup> Оболонский А. В. Кризис бюрократического государства Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М., 2011. С. 171.

<sup>2</sup> Федеративное устройство // Федеративная Республика Германия// Государственное и муниципальное управление зарубежных стран. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gmu-countries.ru/europa/germany/germ-federation.html>

<sup>3</sup> Государственное управление и государственная служба за рубежом: курс лекций / под общ. ред. проф. В. В. Чубинского. СПб., 1998. С. 73.

Н. Г. Суровцева  
*Российский государственный  
профессионально-педагогический университет*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТАЦИИ

Информация и документы являются неперменным предметом и результатом труда работников системы управления организации. Более того, документационное обеспечение можно назвать индикатором эффективности этой системы. Естественно, что в свою очередь, и любые изменения системы управления организацией влекут за собой изменения в системе ДОУ.

Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что имеют место несколько типовых моделей системы управления. Самыми распространенными можно считать линейно-функциональную, наиболее традиционную и сохранившуюся главным образом в государственном секторе экономики, и модель, базирующуюся на процессном подходе и стандартах ИСО серии